

ที่ กบ ๐๐๒๓.๓/ว ๗/๒๕



ศาลากลางจังหวัดกระบี่
ถนนอุตรกิจ กบ ๘๑๐๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง การตรวจสอบการดำเนินงานการบริหารงบประมาณตามแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดกระบี่

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ และนายกเทศมนตรีเมืองกระบี่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๑๔ ที่ ตผ ๑๐๕๔ นศ/๓๔

ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๖

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดกระบี่ ได้รับแจ้งจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๑๔ ได้ตรวจสอบการดำเนินงานการบริหารงบประมาณตามแผนพัฒนาสามปี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดกระบี่ ปีงบประมาณ ๒๕๕๑ - ๒๕๕๓ เสร็จแล้ว ผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะในประเด็น ดังนี้

๑. การบริหารงบประมาณตามแผนพัฒนาสามปี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่บรรลุวัตถุประสงค์

๒. การบริหารงบประมาณรายจ่ายไม่เป็นไปตามแผนการดำเนินงานและไม่เป็นไปตามระเบียบที่กำหนด

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและดำเนินการตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน แล้วรายงานให้จังหวัดทราบภายในวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๖

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมาน แสงสอาด)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร/โทรสาร ๐-๗๕๖๑-๑๘๙๙, ๐-๗๕๖๒-๒๔๓๗

ศาลากลางจังหวัดกระบี่
03465
รับ
วันที่ 6 ก.พ. 2556
เวลา

ที่ ตผ ๐๐๕๔ นศ / ๓๕

สำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๑๔

อ.เมืองฯ จ.นครศรีธรรมราช ๘๐๐๐๐

๒๗ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง การตรวจสอบการดำเนินงาน การบริหารงบประมาณตามแผนพัฒนาสามปี
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดกระบี่

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดกระบี่

เลขที่ 90๕๒

วันที่ ๑๐-๑-๒๕๕๖

เวลา

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดกระบี่

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการตรวจสอบการดำเนินงาน การบริหารงบประมาณตามแผนพัฒนาสามปี

ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดกระบี่ จำนวน ๑ เล่ม

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๑๔ ได้ตรวจสอบการดำเนินงาน การบริหารงบประมาณตามแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดกระบี่ งบดปีงบประมาณ ๒๕๕๑ - ๒๕๕๓ เสร็จแล้ว ผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

ข้อตรวจพบที่ ๑ การบริหารงบประมาณตามแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ไม่บรรลุวัตถุประสงค์

จากการตรวจสอบการบริหารงบประมาณตามแผนพัฒนาสามปีและตรวจสอบการใช้ประโยชน์ จากโครงการที่ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง ๒๑ หน่วย พบว่า การบริหาร งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนพัฒนาสามปีไม่บรรลุวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑. การจัดทำโครงการพัฒนาตามแนวทางการพัฒนาไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนา จังหวัดและยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด

๑.๑ การจัดทำโครงการไม่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและยุทธศาสตร์ การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จากการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวน ๒๑ หน่วย พบว่า โครงการส่วนใหญ่ เป็นโครงการมุ่งเน้นการจัดหาพัสดุ ก่อสร้าง ซ่อมแซม ปรับปรุงและติดตั้งอุปกรณ์ สูงถึงร้อยละ ๗๒.๘๗ ของงบประมาณทั้งสิ้นในยุทธศาสตร์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยไม่มีโครงการที่มุ่งเน้นการพัฒนา คุณธรรมและจริยธรรมให้กับเจ้าหน้าที่และประชาชนอย่างชัดเจน ถึงแม้ว่า พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ จะได้กำหนดลักษณะการดำเนินการไว้อย่างกว้าง ๆ และ ไม่ได้กำหนดโครงการพัฒนาที่เป็นรูปธรรมชัดเจน แต่การดำเนินโครงการในลักษณะดังกล่าวขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ไม่ได้สะท้อนให้เห็นว่าจะสามารถพัฒนาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความโปร่งใส ซื่อสัตย์ ซื่อตรง มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล ได้ตามเจตนารมณ์ของพระราชกฤษฎีกา

๑.๒ การบริหารงบประมาณรายจ่ายไม่เป็นไปตามแผน

จากการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒๑ หน่วย พบว่า มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑๘ หน่วย ไม่ได้ให้ความสำคัญกับการนำโครงการที่บรรจุไว้ในแผนพัฒนาสามปีมาจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ล่าสุด ๓ ลำดับแรก ได้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบลคลองพน คิดเป็นร้อยละ ๔๖.๑๔ องค์การบริหารส่วนตำบลดินแดง คิดเป็นร้อยละ ๑๗.๓๑ และ องค์การบริหารส่วนตำบลดินอุดม คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๗๓ ตามลำดับ เมื่อเปรียบเทียบระดับความสำเร็จการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี จากจำนวนโครงการจะเห็นได้ว่า การนำโครงการในแผนพัฒนาสามปีมาจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๑ - ๒๕๕๓ ขององค์การบริหารส่วนตำบลดังกล่าว มีแนวโน้มลดลง ซึ่งแสดงให้เห็นว่าองค์การบริหารส่วนตำบลไม่ให้ความสำคัญกับการจัดทำและการนำแผนพัฒนาสามปีไปปฏิบัติเท่าที่ควร และเมื่อตรวจสอบการกำหนดโครงการพัฒนาในแผนพัฒนาสามปีกับข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พบว่า การกำหนดโครงการพัฒนามีลักษณะแตกต่างกัน ทำให้การนับจำนวนโครงการพัฒนามีผลแตกต่างกัน เนื่องจาก การกำหนดโครงการพัฒนาตามแผนพัฒนาสามปีกับในข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งมีขอบเขตและฐานข้อมูลแตกต่างกัน เช่น ในแผนพัฒนาสามปีกำหนดโครงการมีลักษณะกว้าง ๆ ครอบคลุมพื้นที่ทั้งตำบล แต่ในข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ การจัดทำโครงการแยกเป็นรายหมู่บ้าน จึงทำให้จำนวนโครงการในข้อบัญญัติมีจำนวนมากกว่าที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาสามปี เป็นต้น

๑.๓ การดำเนินโครงการบางแห่งไม่แล้วเสร็จหรือแล้วเสร็จแต่ไม่ได้ใช้ประโยชน์หรือไม่บรรลุวัตถุประสงค์

จากการตรวจสอบการดำเนินโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๓๐ โครงการ พบว่า การดำเนินโครงการเป็นไปตามวัตถุประสงค์ จำนวน ๑๑ โครงการ และโครงการที่ดำเนินการไม่แล้วเสร็จหรือแล้วเสร็จแต่ไม่ได้ใช้ประโยชน์หรือไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ จำนวน ๑๙ โครงการ วงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๓๐,๑๐๔,๔๙๕.๗๒ บาท ได้แก่

๑.๓.๑ โครงการพัฒนาที่ดำเนินการไม่แล้วเสร็จ จำนวน ๒ โครงการ คือ

๑) โครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวจังหวัดกระบี่ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๓ องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่อุดหนุนเงินให้แก่สมาคมธุรกิจการท่องเที่ยวจังหวัดกระบี่ จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท จากการตรวจสอบเอกสารการเบิกจ่าย พบว่า ประเด็นสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อความสำเร็จของโครงการดังนี้

- องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ได้โอนเงินงบประมาณระหว่างปีงบประมาณ ๒๕๕๓ จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท อุดหนุนให้แก่สมาคมธุรกิจการท่องเที่ยวจังหวัดกระบี่ ซึ่งเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ส่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๗๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๓ เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อ ๑๐ กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะตั้งงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมหรือโอนงบประมาณ ก็ให้ดำเนินการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในหนังสือฉบับนี้ ซึ่งการขอรับการอุดหนุนระหว่าง ปีงบประมาณ ทำให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ ไม่ได้พิจารณารายละเอียดโครงการอย่างละเอียด รอบคอบก่อนอนุมัติโครงการ สมาคมธุรกิจการท่องเที่ยวจังหวัดกระบี่ได้รับอนุมัติเงินจำนวนดังกล่าวแล้ว จึงได้ทำหนังสือเพื่อขอขยายระยะเวลาดำเนินงานโครงการจาก วันที่ ๑๗ - ๑๙ กันยายน ๒๕๕๓ เป็นวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๓ - วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔

- สมาคมธุรกิจการท่องเที่ยวจังหวัดกระบี่ได้ทำสัญญาว่าจ้าง บริษัท ญัฐเวิลด์ มีเดีย จำกัด สัญญาเลขที่ ๑/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๓ ให้ดำเนินงานประชาสัมพันธ์ การท่องเที่ยวจังหวัดกระบี่ จากการตรวจสอบ พบว่าเป็นการประชาสัมพันธ์ที่ใช้ระยะเวลา สั้น ๆ ใช้ต้นทุน ในการดำเนินการสูง โดยที่ไม่ทราบผลการประชาสัมพันธ์ว่า นักท่องเที่ยวที่เดินทางเข้ามาท่องเที่ยว ในจังหวัดกระบี่นั้น รับทราบข้อมูลการท่องเที่ยวจากการประชาสัมพันธ์ในช่องทางนี้หรือไม่

๒) โครงการปรับปรุงสนามกีฬา อำเภอปลายพระยา จังหวัดกระบี่ เป็นโครงการที่ขอเงินเบิกจ่ายไว้ จำนวน ๕,๓๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท และได้ดำเนินการในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ งานก่อสร้างในโครงการดังกล่าว มีความคืบหน้าประมาณ ร้อยละ ๒๐ จากการสังเกตการณ์พบว่าสภาพพื้นที่ เป็นพื้นที่รับน้ำ มีน้ำท่วมขัง ซึ่งหากการก่อสร้างอัมพันท์ และการปรับพื้นสนามไม่ได้พิจารณาระดับน้ำ ที่ท่วมขังก็อาจจะทำให้สนามไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้เท่าที่ควร หรืออาจจะต้องใช้งบประมาณในการปรับปรุง สนามทุกปีเพื่อให้สนามสามารถใช้การได้ จึงเป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณโดยใช้เหตุ

๑.๓.๒ โครงการที่ดำเนินการแล้วเสร็จแต่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ หรือไม่ปฏิบัติตาม วัตถุประสงค์ จำนวน ๖ โครงการ อาทิเช่น

๑) โครงการหมู่บ้าน อบจ. พัฒนาตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง งบประมาณปี ๒๕๕๒ จำนวน ๒,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ จำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท เป็นโครงการที่ขอเงินไว้ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๑ - ๒๕๕๓ ซึ่งยังมีการเบิกจ่ายเงินตามโครงการ ไม่เสร็จสิ้น เนื่องจากไม่ได้ระบุรายละเอียดโครงการที่ขออนุมัติว่าจะดำเนินการอะไร มีเพียงกรอบแนวคิด ที่กว้างตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๒) โครงการเสริมสร้างแรงจูงใจและพัฒนาศักยภาพองค์กรอาสาสมัคร สาธารณสุขจังหวัดกระบี่ (อุดหนุนสาธารณสุขจังหวัด) งบประมาณ จำนวน ๕๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท ได้จัดงาน กิจกรรมในวันอาสาสมัครสาธารณสุขจังหวัดกระบี่ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๓ เป็นเวลา ๑ วัน อาจไม่เพียงพอ ที่จะส่งเสริม/รณรงค์ให้ความรู้ให้เกิดความเข้าใจได้ตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ได้

๓) โครงการกีฬานักเรียน นักศึกษา เยาวชน และประชาชน ปี ๒๕๕๓ และ โครงการแข่งขันกีฬาระดับชาติ ปี ๒๕๕๓ (อุดหนุนสมาคมกีฬา) งบประมาณ จำนวน ๔,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท

สมาคมกีฬาไม่ได้รายงานผลการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์ เพื่อให้ทราบว่าผลการดำเนินงานของสมาคมกีฬาทุกระดับได้มีการพัฒนาและยกระดับมาตรฐานด้านการกีฬาของจังหวัดกระบี่เป็นอย่างไรบ้าง และควรมีการกำหนดเป้าหมายทั้งในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนในจังหวัดกระบี่ เป็นต้น

ข้อเสนอแนะ

๑. นายองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี และ นายองค์การบริหารส่วนตำบล

๑.๑ เร่งทบทวนวัตถุประสงค์ และจัดทำแผนบริหารโครงการพัฒนาที่ดำเนินการไปแล้ว แต่ยังไม่มีการใช้ประโยชน์ที่เป็นรูปธรรมและสามารถดำเนินโครงการให้เกิดประโยชน์โดยเร็ว ซึ่งอาจต้องมีการประสานงานกับหน่วยงานต่าง ๆ ภายในจังหวัดให้มีส่วนร่วมในการบริหารจัดการโครงการ

๑.๒ ศึกษาความเป็นไปได้ในการดำเนินโครงการ รวมทั้งต้องกำหนดเป้าหมายการดำเนินโครงการให้ชัดเจนโดยเฉพาะโครงการที่ใช้งบประมาณสูง และต้องมีการวางแผนการบริหารโครงการเพื่อลดความเสี่ยงในการดำเนินงาน และสามารถใช้เป็นเครื่องมือในการติดตามและประเมินผล เพื่อให้มีการแก้ไขปัญหาที่ทันเหตุการณ์

๑.๓ สำรวจความต้องการและจัดทำเป็นฐานข้อมูลในการดำเนินโครงการพัฒนาให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนา เพื่อให้มีการพัฒนาอย่างเป็นระบบ สามารถแก้ไขปัญหา และตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๔ บูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น เช่น กรมการพัฒนาชุมชน กรมส่งเสริมสหกรณ์ กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ฯลฯ เพื่อเข้าไปดำเนินการ การดำเนินโครงการพัฒนาต่าง ๆ ให้เกิดความยั่งยืนและเป็นไปอย่างต่อเนื่อง

๑.๕ ติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการพัฒนาเป็นระยะ ๆ และต้องมีการประเมินความคุ้มค่าในการดำเนินโครงการพัฒนาเพื่อให้ได้ข้อมูลย้อนกลับจากการดำเนินงาน และสามารถปรับปรุงการดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และคุ้มค่า

๒. ท้องถิ่นจังหวัดกระบี่

ชี้แจงชักชวนความเข้าใจให้คณะกรรมการประสานแผนระดับอำเภอ ระดับจังหวัด ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่าย ให้มีความเข้าใจที่ถูกต้องตรงกัน ในการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนากการแปลงแผนยุทธศาสตร์ไปสู่การปฏิบัติให้มีความสัมพันธ์กับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อให้เจ้าหน้าที่ได้มีแนวทางในการปฏิบัติภารกิจหน้าที่ได้อย่างถูกต้องและเหมาะสม และมุ่งไปในทิศทางเดียวกัน

๓. อธิปไตยส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๓.๑ พิจารณาการกำหนดประเภทและขนาดของโครงการที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ต้นทุน-ผลได้ (Cost-Benefits Analysis) และอัตราผลตอบแทนภายใน (Internal rate of return : IRR) รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment : EIA) เพื่อใช้เป็นข้อมูลช่วยการตัดสินใจในการจัดทำโครงการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลดความเสี่ยงในการดำเนินงานเพื่อคาดการณ์เกี่ยวกับผลกระทบทั้งทางบวกและทางลบที่จะเกิดขึ้นรวมทั้งแนวทางหรือมาตรการรองรับหากเกิดผลกระทบและให้การดำเนินโครงการเกิดประโยชน์และสามารถพัฒนาท้องถิ่นได้อย่างเป็นรูปธรรม

๓.๒ กำหนดบทบาทที่ชัดเจนให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ได้เข้าไปมีส่วนร่วมในการแสดงความเห็นต่อการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น รวมทั้งให้ติดตามและประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้มีการใช้จ่ายเงินงบประมาณอย่างคุ้มค่า

ข้อตรวจพบที่ ๒ การบริหารงบประมาณรายจ่ายไม่เป็นไปตามแผนการดำเนินงานและไม่เป็นไปตามระเบียบที่กำหนด

๒.๑ การดำเนินโครงการ/กิจกรรม และการเบิกจ่ายเงินงบประมาณไม่ทันภายในปีงบประมาณ

จากการตรวจสอบการดำเนินงานโครงการ/กิจกรรม และการเบิกจ่ายเงินประเภทเงินรายรับในปีงบประมาณ ๒๕๕๑ - ๒๕๕๓ พบว่ามีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่สามารถดำเนินโครงการ/กิจกรรม และเบิกจ่ายเงินให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ โดยมีการขออนุมัติกันเงินไว้เพื่อเบิกจ่ายในปีงบประมาณถัดไป จำนวน ๕๒๔,๓๓๕,๓๔๔.๗๗ บาท คิดเป็นร้อยละ ๗๖.๖๑ ของรายจ่ายที่จ่ายจากเงินรายรับ จำนวน ๖๘๔,๒๘๖,๔๕๒.๐๐ บาท (เฉพาะหมวดค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง)

ข้อเสนอแนะ

เพื่อให้การบริหารงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามแผนการดำเนินงาน และเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีข้อเสนอแนะให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. ให้เร่งดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในช่วงต้นปี/กลางปีงบประมาณ

๒. ให้เตรียมความพร้อมเกี่ยวกับสถานที่ก่อสร้าง รูปแบบรายการ เมื่อถึงปีงบประมาณจะสามารถดำเนินการได้ทันที

๓. ให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบนำแผนการดำเนินงานหรือแผนการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้วางไว้ มาใช้เป็นแนวทางในการดำเนินงาน

๒.๒ การโอนเพิ่ม/โอนลดงบประมาณรายจ่ายประจำปีจำนวนหลายครั้ง

จากการตรวจสอบการโอนเพิ่ม/โอนลดงบประมาณรายจ่ายตามข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดกระบี่ ปีงบประมาณ ๒๕๕๑ - ๒๕๕๓ จำนวน ๒๑ หน่วย พบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการโอนเพิ่ม/โอนลดงบประมาณรายจ่ายประจำปี จำนวน ๖๘๘ ครั้ง เป็นเงินจำนวน ๓๓๔,๗๗๕,๑๖๓.๑๒ บาท ซึ่งแสดงให้เห็นว่าการบริหารงบประมาณรายจ่ายประจำปีไม่เป็นไปตามแผนที่วางไว้ หรือการจัดทำงบประมาณรายจ่ายตามข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ มีการตั้งงบประมาณไว้สูงเกินความจำเป็นหรือน้อยเกินไป

ข้อเสนอแนะ

เพื่อให้การบริหารงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามแผนการดำเนินงาน และเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีข้อเสนอแนะให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดนายนายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล พิจารณาดำเนินการ สั่งการให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบให้ความสำคัญกับการวิเคราะห์งบประมาณโดยนำสถิติต่าง ๆ ย้อนหลัง ๓ ปี มาใช้เป็นข้อมูลสำหรับการจัดทำงบประมาณ เพื่อให้การบริหารงบประมาณของแผนงานต่าง ๆ เกิดความสมดุลคล่องตัว โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ และแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๔๓ ข้อ ๘ และข้อ ๒๓

๒.๓ การจ่ายขาดเงินสะสมไม่เหมาะสมและไม่เป็นไปตามระเบียบ

จากการตรวจสอบการจ่ายขาดเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในจังหวัดกระบี่ ปีงบประมาณ ๒๕๕๑ - ๒๕๕๓ จำนวน ๒๑ หน่วยพบว่า ในปีงบประมาณ ๒๕๕๑ - ๒๕๕๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้จ่ายขาดเงินสะสมซึ่งเป็นกิจการที่ไม่เกี่ยวกับด้านการบริการและสังคม หรือกิจการที่เป็น การเพิ่มพูนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือกิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน ซึ่งรายจ่ายบางรายการสามารถจัดทำเป็นข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติงบประมาณประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมได้

ข้อเสนอแนะ

เพื่อให้การบริหารงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามแผนการดำเนินงาน และเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีข้อเสนอแนะให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล พิจารณาดำเนินการดูแล กำชับผู้รับผิดชอบและผู้ที่เกี่ยวข้องให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย การรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๘๙ (๑)

ข้อสังเกตอื่น ๆ การติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จากการสุ่มตรวจสอบ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดกระบี่ พบว่า คณะกรรมการติดตามและประเมินผล รายงานผลการดำเนินงานโครงการที่เสร็จแล้วและจำนวนเงินที่ได้ใช้จ่ายจริง เท่านั้น ไม่ได้รายงานการติดตามว่ากิจกรรม/โครงการอยู่ภายใต้ระยะเวลาและงบประมาณที่กำหนดหรือไม่ และไม่ได้รายงานผลการดำเนินงาน ว่าได้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของโครงการหรือไม่ สาเหตุที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้ปฏิบัติตามคู่มือการติดตามฯ เนื่องจากเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบไม่เข้าใจในแนวทางการติดตามประเมินผลและไม่มีการซักซ้อมทำความเข้าใจ รวมทั้งขาดการติดตามจากหน่วยติดตามและประเมินผล (Monitoring And Evaluation Unit) ได้แก่ องค์กรบริหารส่วนจังหวัด ที่จะต้องเป็นศูนย์กลางในการเก็บรวบรวมข้อมูลที่ได้จากการติดตามและจากการประเมินผล ตลอดจนเป็นศูนย์กลางในการวิเคราะห์ข้อมูลในภาพรวมของจังหวัด อีกทั้งสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไม่ได้มีการติดตามเช่นกัน จึงทำให้ไม่มีข้อมูลที่จะบ่งชี้ถึงประสิทธิภาพและความสำเร็จของแผนพัฒนาท้องถิ่น และการบริหารงบประมาณรายจ่ายของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจทำให้การบริหารงบประมาณรายจ่ายไม่เกิดประโยชน์อย่างคุ้มค่า หรือไม่ตรงกับความต้องการของประชาชนในแต่ละท้องถิ่น

ข้อเสนอแนะ

เพื่อให้การบริหารงบประมาณตามแผนพัฒนาสามปี และระบบการติดตามประเมินผลในการใช้จ่ายเงินงบประมาณและการดำเนินโครงการมีประสิทธิภาพ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีข้อเสนอแนะให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล และอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

เพื่อให้การบริหารงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและทำให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณเกิดความคุ้มค่า ดังนั้นการดำเนินโครงการตามแผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีการเตรียมความพร้อมและมีแผนการดำเนินงานที่ชัดเจน และควรศึกษาความเป็นไปได้ในการดำเนินโครงการ ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม รวมถึงผลตอบแทนต่อการลงทุนโดยเฉพาะโครงการที่ต้องใช้เงินลงทุนสูง

๒. อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอ

๒.๑ กำหนดรูปแบบการรายงานที่แสดงให้เห็นถึงความก้าวหน้าในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณและต้องมีการกำหนดรูปแบบการติดตามประเมินผลที่แสดงให้เห็นถึงผลสำเร็จของโครงการอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ และคุ้มค่าควบคู่กันไปมีการซักซ้อมเพื่อให้ผู้รับผิดชอบมีความเข้าใจรูปแบบการรายงานให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันและให้ความสำคัญกับการรายงานติดตามประเมินผล รวมทั้งต้องสั่งกำชับให้มีการจัดทำรายงานตามคู่มืออย่างเคร่งครัดเพื่อให้ได้ข้อมูลย้อนกลับที่เป็นประโยชน์ในการปรับปรุงและวางแผนการพัฒนาท้องถิ่น

๒.๒ กำชับและติดตามเพื่อให้ผู้มีหน้าที่ติดตามประเมินผลในทุกระดับ ดำเนินการรวบรวมข้อมูลการรายงานผลการติดตามประเมินผลเพื่อนำไปวิเคราะห์ผลการดำเนินงานในภาพรวมเพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาท้องถิ่น อีกทั้งควรมีหนังสือสั่งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติตามคู่มือการติดตามดังกล่าวอย่างชัดเจน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแล้วแจ้งผลการตรวจสอบให้สำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๑๔ ทราบภายใน ๖๐ วัน ตามนัยมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒

ขอแสดงความนับถือ



(นายสวิต กิณาชาติ)

ผู้อำนวยการตรวจสอบพิเศษภาค ๑๔ รักษาการแทน

ผู้ตรวจเงินแผ่นดินภาค ๑๔ ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

กลุ่มตรวจสอบการดำเนินงาน

โทร ๐ ๗๕๓๔ ๒๙๐๐-๑ ต่อ ๓

โทรสาร ๐ ๗๕๓๔ ๘๐๐๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nrt_cc@oag.go.th